

УДК 33

Кияницына Л.Н., Акимова А.В., Гуламова А.Р., Мерзлякова Ю.И., Холодилова К.А. Анализ реализации института государственных закупок на территории Ханты – Мансийского Автономного Округа – Югры (статистическое исследование)

Analysis of the implementation of the institute of public procurement in the Khanty–Mansiysk Autonomous Okrug – Yugra (statistical study)

Кияницына Лилия Николаевна, к.э.н.,
доцент института цифровой экономики
Югорского государственного университета

Акимова Анна Владимировна

Гуламова Айсель Рафиг кызы

Мерзлякова Юлия Игоревна

Холодилова Ксения Алексеевна

Студентки 3 курса Югорского государственного университета
группы 1495Б направления «экономика»
профиль «бизнес аналитика»

Kiyanitsyna L.N.

Akimova A.V.

Gulamova A.R.

Merzlaykova J.I.

Holodilova K.A.

***Аннотация.** В статье представлен статистический анализ реализации института государственных закупок в ХМАО – Югре по различным признакам за 2019 – 2021 годы и январь-апрель 2022 года. Предложены рекомендации, направленные на более совершенное устойчивое развитие института государственных закупок на региональном уровне.*

***Ключевые слова:** государственные закупки, субъекты малого и среднего бизнеса, контракты, экономия.*

***Abstract.** The article presents a statistical analysis of the implementation of the Institute of public procurement in KhMAO – Yugra on various grounds for 2019 – 2021 and January–April 2022. Recommendations aimed at better sustainable development of the institute of public procurement at the regional level are proposed.*

***Keywords:** public procurement, small and medium-sized businesses, contracts, savings.*

DOI 10.54092/25420208_2022_6_13

Рецензент: Бессарабов Владислав Олегович - Кандидат экономических наук. ГО ВПО «ДонНУЭТ имени Михаила Туган-Барановского»

Система государственных закупок в современной российской экономике является необходимым элементом управления государственными финансами, а так же другими ресурсами общественного сектора экономики, и призвана выполнять функции обеспечения социальных потребностей, и функции государственного экономического регулирования, именно этим обуславливается актуальность данной темы.

Институт государственных закупок обеспечивает поступательный рост экономики, так как является элементом системы поддержки как социальной, так и экономической стабильности. Во главе реализации государственных закупок стоит удовлетворение социальных потребностей, это происходит благодаря выполнению государством собственных функций.

Основная цель государственных закупок это предоставление контрактов на поставку товаров, услуг и работ подрядчикам с целью поддержания деятельности государства, согласно действующему законодательству.[1, с. 82]

На сегодняшний день для многих субъектов малого и среднего бизнеса государственные закупки являются способом получения стабильного дохода в связи с тем, что именно в сфере государственных закупок обращаются бюджетные средства. Объем государственных закупок в 2021 году составил 9.3 трлн. руб., что на 15% выше аналогичного показателя 2020 года.

Информация о закупках в разрезе видов продукции

2019 год

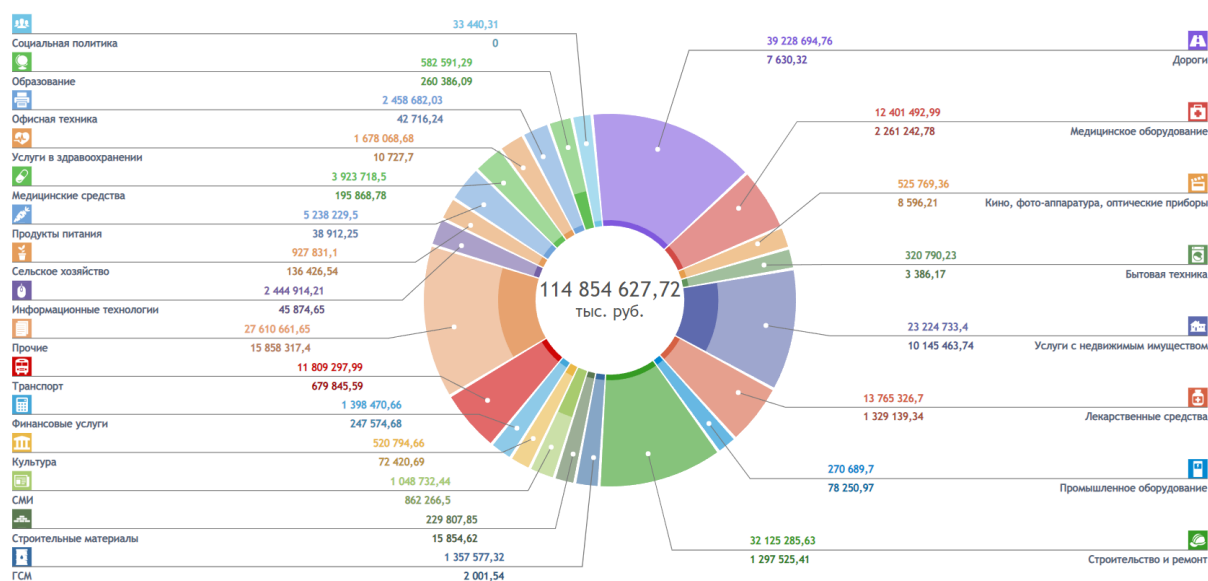


Рисунок 1. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Общая сумма закупок за 2019 год составила 114 854 620,94 тыс. руб. Наибольшие общие суммы контрактов за год были потрачены на строительство и ремонт (16 584 254,7 тыс. руб.), услуги с недвижимым имуществом (11 670 854,29 тыс. руб.), дорожные продукцию и услуги (24 411 950,16 тыс. руб.) и прочие виды продукции (14 629 954,81). Наименьшая общая сумма контрактов за год была потрачена на товары, связанный с социальной политикой (7463,92 тыс. руб.).

2020 год.

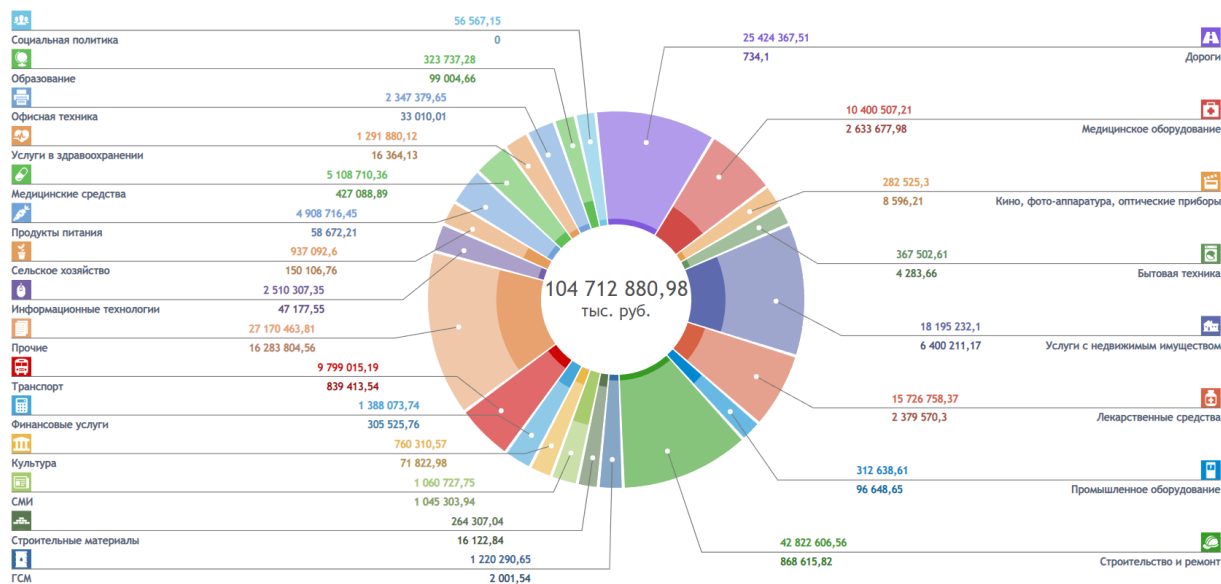


Рисунок 2. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Общая сумма закупок за 2020 сократилась в сравнении с 2019 годом и составила 104 712 896,96 тыс. руб. (-8,83%). Наибольшие суммы также были потрачены на продукцию, относящуюся к строительству и ремонту (15 541 030,93тыс. руб.; -6,3% в сравнении с предыдущим годом), дорогам (14 816 744,6тыс. руб.; -64,75% в сравнении с предыдущим годом), услуги с недвижимым имуществом (11 553 872,33; -1,013% в сравнении с предыдущим годом) и прочие услуги и продукция (12 980 707,95тыс. руб.; -12,7% в сравнении с предыдущим годом). При этом можно заметить, что сумма закупок на продукцию, связанную с дорогами, существенно сократилась, но при этом этот вид закупок все еще занимает большую часть в общей сумме всех закупок. Наименьшая сумма была затрачена на закупку товаров, связанных с социальной политикой (25 976,39 тыс. руб.; +28,73% в сравнении с предыдущим годом).

2021 год

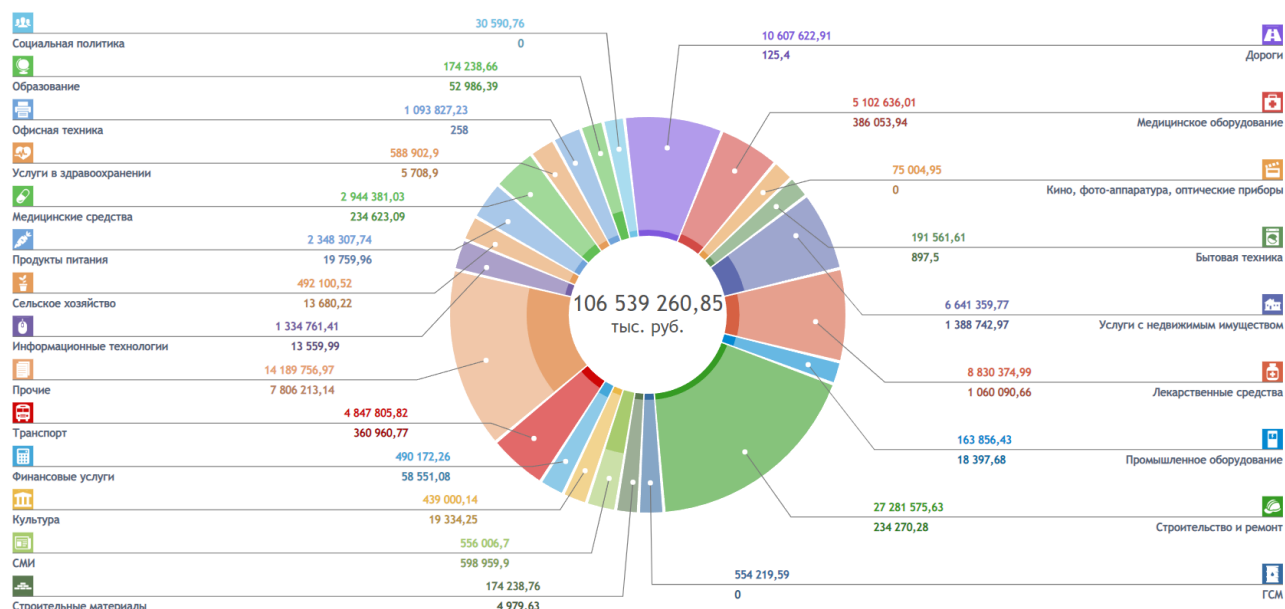


Рисунок 3. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Общая сумма закупок за 2021 год составила 106 539 260,85тыс. руб. Суммы закупок в сфере дорог (10 607 622,91тыс. руб.; -28,4% в сравнении с предыдущим годом). и услуг с недвижимым имуществом (6 641 359,77тыс. руб.; -42,52% в сравнении с предыдущим годом) сократились. Сумма закупок прочих товаров и услуг (14 189 756, 97. руб.; +9,31%) почти не изменилась. Значительно возросла сумма закупок в строительстве и ремонте (27 281 575, 63 тыс. руб.; +75,55% в сравнении с предыдущим годом). Наименьшая сумма была потрачена так же на социальную политику (30 590,76тыс. руб.; +17,76% в сравнении с предыдущим годом).

Рассматривая изменения за 3 года, можно заметить, что структура государственных и муниципальных закупок по видам продукции, в целом, не сильно изменилась. Наибольшие суммы, затраченные на закупку некоторых видов продукции, за 3 года сократились, например, закупки на сферу дорог (-56,58% за 3 года) и услуг с недвижимым имуществом (-43,09% за 3 года). Тем не менее, суммы на закупку данных видов продукции остаются одними из самых больших.

Закупки у субъектов малого предпринимательства

2019 год.

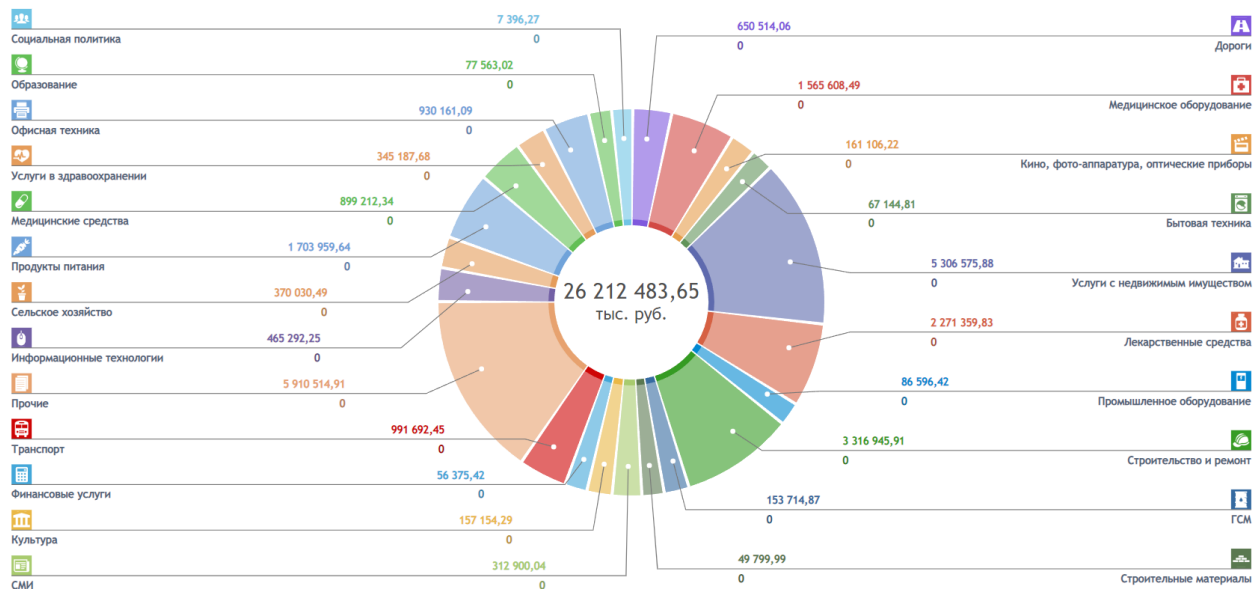


Рисунок 4. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

2020 год.

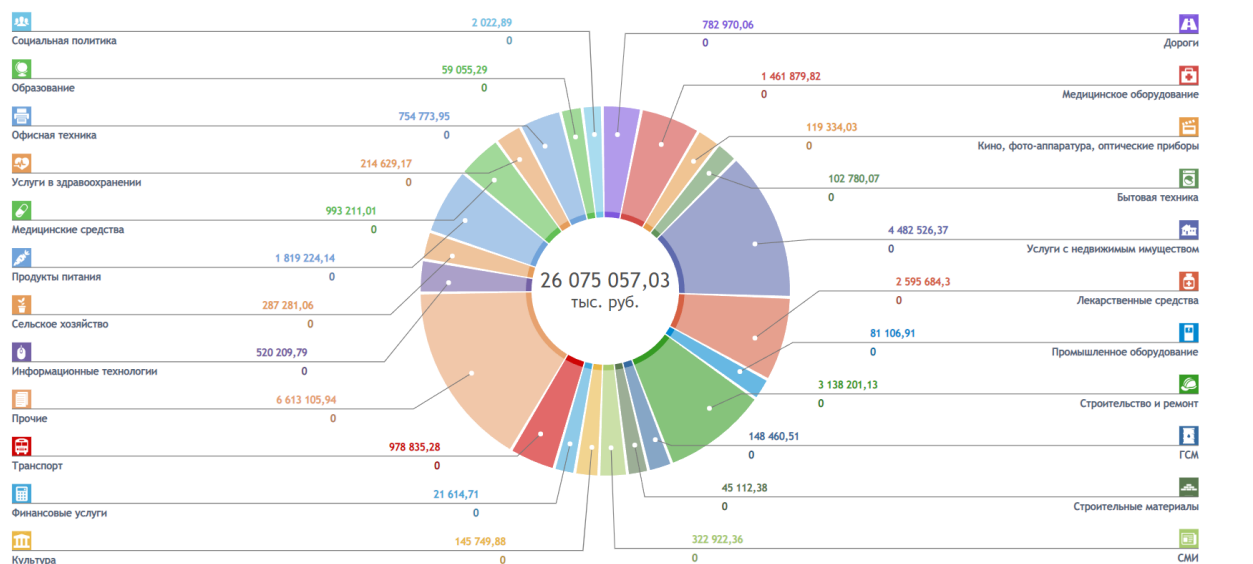


Рисунок 5. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

2021 год.

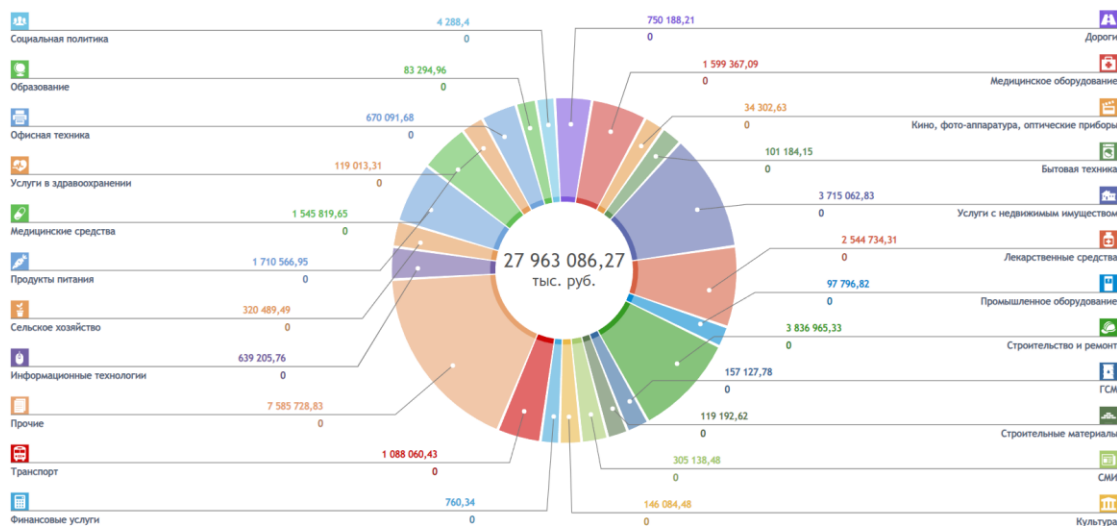


Рисунок 6. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Рассматривая закупки у субъектов малого предпринимательства в разрезе видов продукции, можно заметить, что доля закупок у СМП от общей суммы всех закупок составила 22,82% в 2019 году, 24,9% в 2020 году и 26,25% в 2021 году. Можно предположить, что в период кризиса, вызванного коронавирусом, значительная часть малого бизнеса сократилась, тем не менее доля закупок у СМП продолжает стабильно увеличиваться, что может говорить об успешном осуществлении деятельности системы государственных закупок.

Анализ конкурентный способов закупок

2019 год

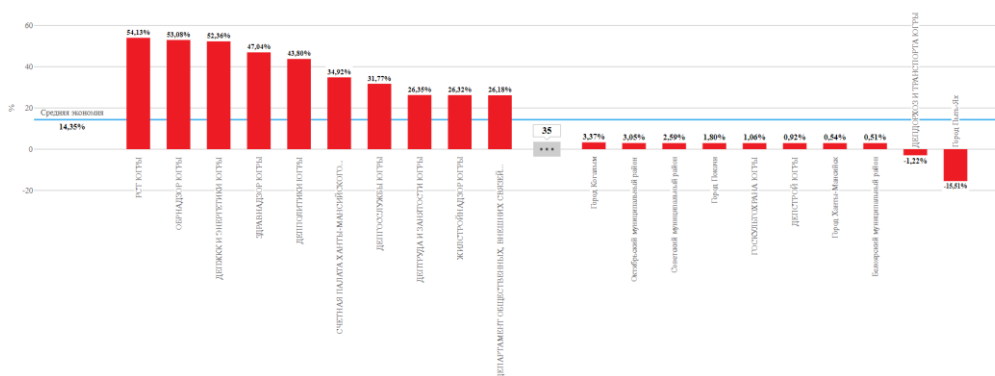


Рисунок 7. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

2020 год

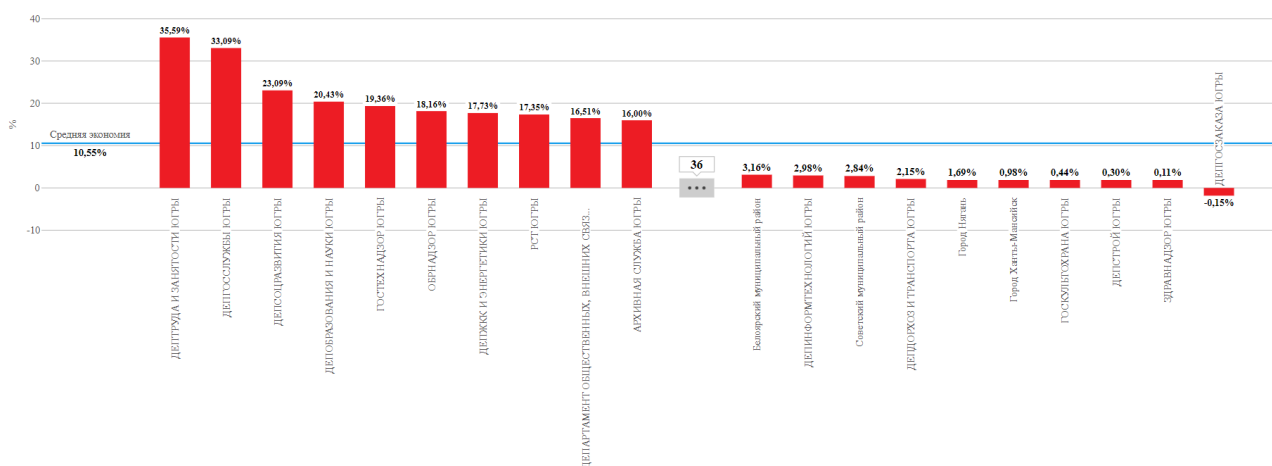


Рисунок 8. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

2021 год

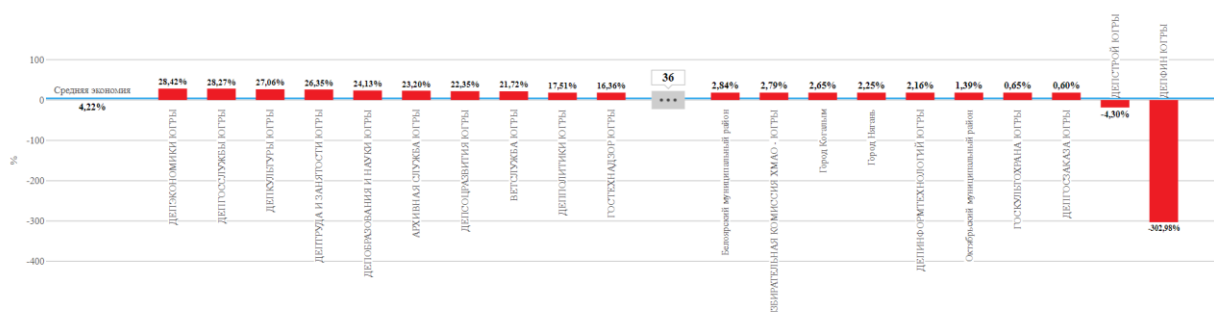


Рисунок 9. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Средняя экономия в 2019 года составила 14,35%, в 2020 году – 10,55%, в 2021 году – 4,22%. В динамике за 3 года средняя экономия сократилась на 10,13%. Высокий процент экономии показала Региональная служба по тарифам по ХМАО-Югре в 2019 году – 54,13%. Рекордный минимум был зафиксирован в 2021 году Департаментом финансов ХМАО – Югры, процент экономии составил -302,98%. Можно заметить, что за 3 года государственные органы и учреждения показывали нестабильные результаты и явного лидера или аутсайдера выделить сложно.

Анализ конкурентный способов закупок за последние 4 месяца 2022 года

Январь

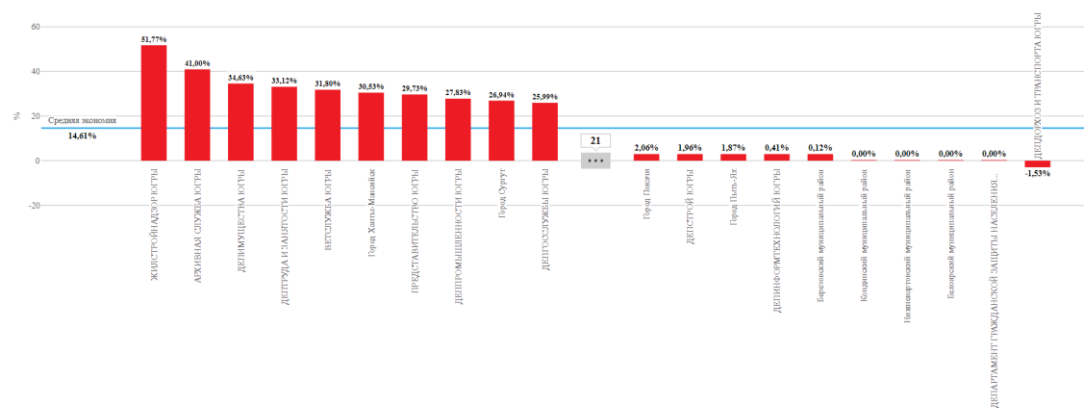


Рисунок 10. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Февраль

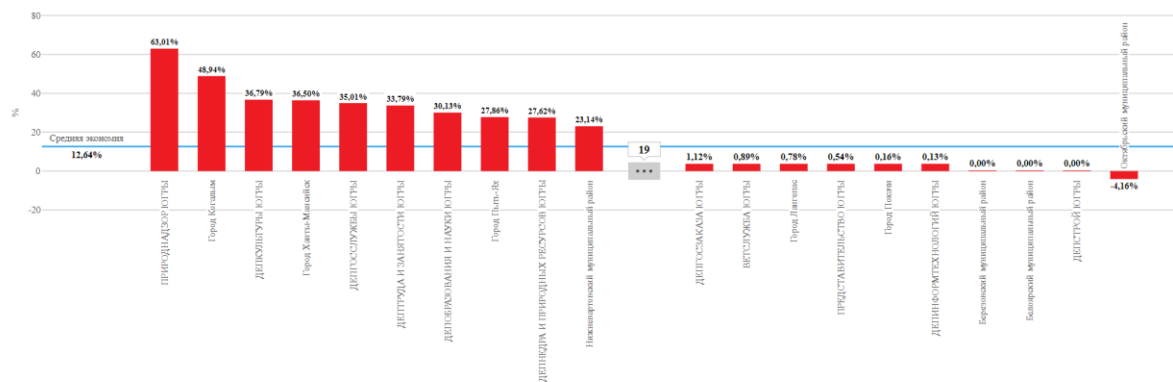


Рисунок 11. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Март

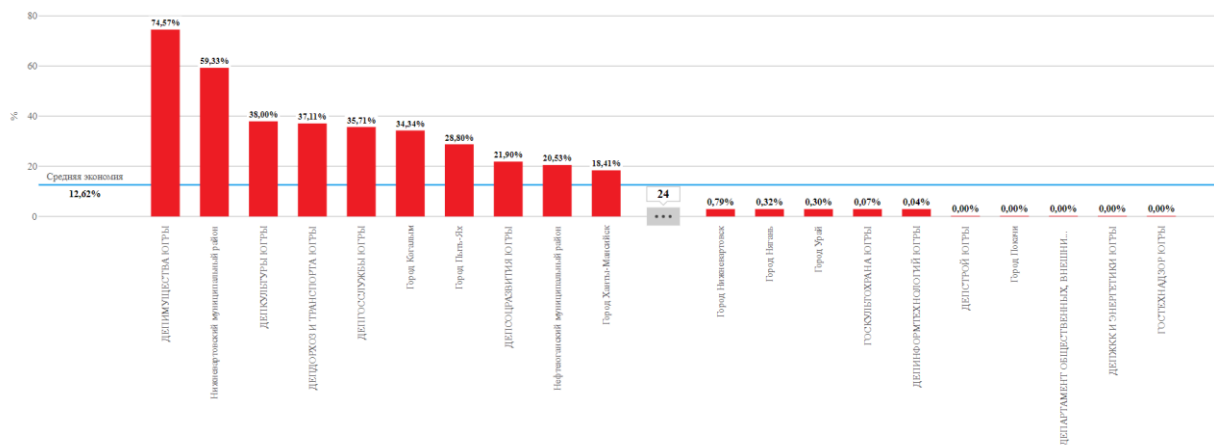


Рисунок 12. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Апрель

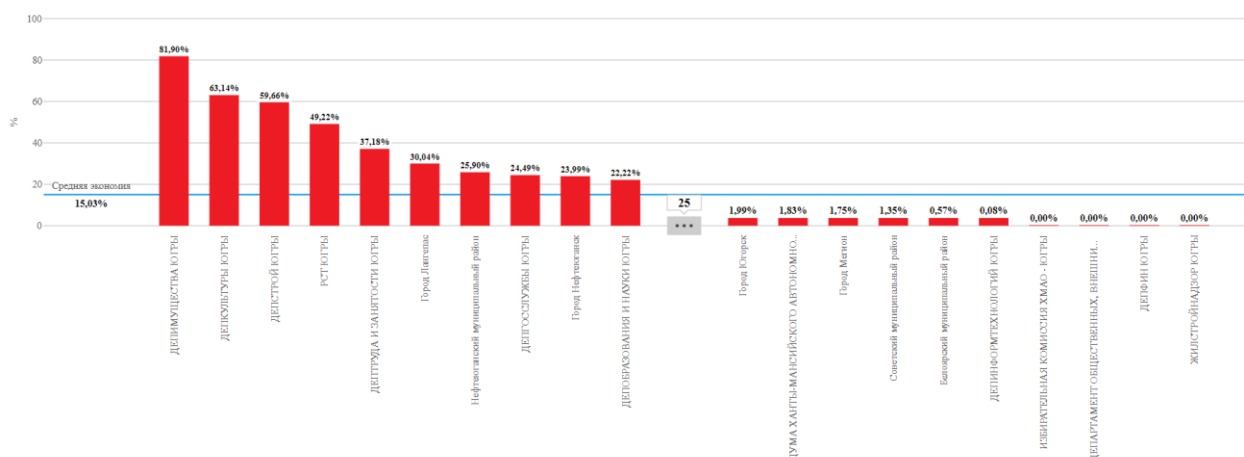


Рисунок 13. Составлено авторами на основе данных с сайта закупки Югры (<https://zakupki.admhmao.ru/>)

Средняя экономия за выбранный период изменялась не существенно и в динамике за 4 месяца увеличилась на 0,42%. Можно заметить, что в марте и апреле ни одно учреждение не показало отрицательный процент экономии, а также в апреле был зафиксирован самый большой процент экономии у Департамента имущества ХМАО-Югры – 81,9%. Но также стоит отметить то, что у многих учреждений с наступлением апреля значение экономии составило 0%.

В данный период на рынке наблюдалась тенденция роста цен на материальные ресурсы, в связи с чем ценовая конкуренция между участниками закупок значительно снизилась. Также можно сделать вывод о том, что примененные государством меры экономической поддержки, в период введения санкций против России и международного кризиса, имеют значимый эффект для поддержания деятельности государственных и муниципальных органов и учреждений.

Несмотря на постоянное усовершенствование нормативно-правового регулирования механизма государственных закупок, тем не менее остается ряд проблем, требующих разработки более оптимальных решений. Таким образом, нами сформулированы и приведены ниже рекомендации, способствующие еще более совершенному устойчивому развитию системы государственных закупок на региональном уровне.

1. Необходимо продолжить работу по упрощению порядка участия субъектов малого и среднего бизнеса в торгах, ограничить заказчиков в предъявлении завышенных требований к участникам закупок.
2. Граждане, как пользователи результатов исполнения государственного заказа, должны получить право подать жалобу на некачественную услугу, а уполномоченный орган власти обязан в короткие сроки рассмотреть данную жалобу и незамедлительно принять решение.

3. Автоматизация процессов формирования объявлений о закупке, протоколов, контрактов, благодаря созданию каталога товаров и услуг.
4. Упрощение процедуры государственного заказа для малых закупок.
5. Совершенствование сайта Департамента государственного заказа, актуальность, доступность и практичность предоставленной информации.

Совершенствование и развитие системы государственных закупок должно быть непрерывно, коррелировать с постоянно меняющейся рыночной системой, политическими и экономическими условиями в стране, мировыми тенденциями.

Данные нами предложения совершенствования системы государственных закупок направлены на решения текущих задач округа по созданию благоприятных условий для развития малого бизнеса, оптимизации распределения бюджетных средств.

Из проведенного нами анализа мы можем заметить, что, не смотря на кризисную ситуацию в стране, система государственных закупок работает стабильно, но необходим постоянный контроль, чтобы создать лучшие условия и наиболее эффективно выстроить механизм реализации государственных закупок.

Библиографический список

1. Симоновский К. В. Нововведения контрактной системы в сфере государственных (муниципальных) закупок// Право в Вооруженных силах. 2013. № 8. С.80–84
2. Официальный сайт Закупки Югры, Режим доступа: <https://zakupki.admhmao.ru/> (дата обращения 26.05.2022)
3. Официальный сайт Департамента государственного заказа Ханты – Мансийского автономного округа - Югры, Режим доступа: <https://depgz.admhmao.ru/> (дата обращения 26.05.2022)
4. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ
5. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 15.04.2022 № 153-п "О порядке принятия решений об изменении существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года в целях обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"
6. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.12.2021 № 593-п "О мерах по реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"
7. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.03.2022 № 103-п "Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)"