

УДК 519.86

Герасимов А.А., Ковалев И.Н. Проблемы расчета субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»

Problems of calculating subsidies from the federal budget within the framework of the state program of the Russian Federation "Promoting Employment of the Population"

Герасимов Андрей Андреевич

Москва, АО «Медицинский центр»

Ковалев Илья Николаевич

Ульяновск, Ульяновский государственный университет

Gerasimov Andrey Andreevich

Moscow, JSC "Medical Center"

Kovalev Ilya Nikolaevich

Ulyanovsk, Ulyanovsk State University

Аннотация. В настоящей статье рассматривается возможность применения на практике отдельных математических выражений, изложенных в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», корректность их изложения, возможность расходования средств федерального бюджета, распределяемых с использованием этих математических выражений.

Ключевые слова: математическая модель, математика, субсидия, правила

Abstract. This article examines the possibility of practical application of individual mathematical expressions set out in the state program of the Russian Federation "Healthcare Development", the correctness of their presentation, the possibility of spending federal budget funds distributed using these mathematical expressions.

Keywords: mathematical model, mathematics, subsidy, rules

Рецензент: Тимчук Оксана Григорьевна – к.э.н., доцент кафедры «Экономики и цифровых бизнес-технологий». Иркутский национальный исследовательский технический университет

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (в настоящей работе использована редакция от 30.11.2024) [1].

Приложением № 25 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» определены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Активные меры содействия занятости», входящего в состав национального проекта «Кадры», и

предусматривающих дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на повышение мобильности трудовых ресурсов.

S_i определяется по формуле:

$$S_i = S \times \frac{S_{itm}}{\sum_{i=1}^{n_i} S_{itm}}, \quad (1)$$

где:

S - общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей);

S_{itm} - потребность i -го субъекта Российской Федерации, реализующего дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов, в субсидии, предоставляемой в целях софинансирования региональной программы, предусматривающей дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов (тыс. рублей);

n_i - количество субъектов Российской Федерации, представивших заявку на предоставление субсидии, из числа субъектов Российской Федерации, включенных в перечень.

Выводы

1) В нарушение пункта 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001 — межгосударственный стандарт «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» (далее – ГОСТ 1.5-2001) [3] отсутствует описание i . Описание S_i приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) Знак суммы ($\sum$) используется некорректно, поскольку индекс суммирования и нижний предел относятся к одним множествам (« i -х субъектов Российской Федерации»), а верхний предел к другому множеству (субъектов Российской Федерации, представивших заявку, из числа субъектов, включенных в перечень) $i \in |A|$, $n \in |B|$.

В условиях применения различных формулировок невозможно сделать однозначное утверждение о равенстве или неравенстве указанных множеств.

При этом множества $|A|$ и $|B|$ могут содержать разный набор значений. При неравенстве множеств значения для конкретного Получателя субсидии по множествам $|A|$ и $|B|$ не будут совпадать, а значит применение математического выражения будет невозможно, поскольку сумма ($\sum$) используется для последовательного сложения и не применяется для сложения выборочных непоследовательных значений множества.

Корректное применение математического выражения будет возможно только при соблюдении условия $|A|=|B|$, для чего необходимо приведение формулировок к единому виду, например «Получатель субсидии».

3) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$S_i = S \times \frac{S_{itm}}{\sum_{i=1}^n S_{itm}}, \quad (2)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

S_i – размер субсидии Получателю субсидии i , тыс. рублей;

S – общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации дополнительных мероприятий по повышению мобильности трудовых ресурсов, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, тыс. рублей;

S_{itm} – потребность Получателя субсидии i , реализующего дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов, в субсидии, предоставляемой в целях софинансирования региональной программы, предусматривающей дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов, тыс. рублей;

n – количество Получателей субсидии, единиц.

S_{itm} определяется по формуле:

$$S_{itm} = (N_{itm} \times C_i + F_i) \times K_{itm}, \quad (4)$$

где:

N_{itm} – прогнозируемая численность работников, которых планируется привлечь в i -м субъекте Российской Федерации в год, на который предоставляется субсидия;

C_i – размер финансовой поддержки, предоставляемой работодателю для привлечения одного работника в i -м субъекте Российской Федерации, который составляет:

от 225 тыс. рублей до 1 млн. рублей (по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), - для работодателей, осуществляющих деятельность на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и включенных в перечень;

225 тыс. рублей, - для работодателей, осуществляющих деятельность на территориях иных субъектов Российской Федерации, включенных в перечень;

F_i - прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление в i -м субъекте Российской Федерации работодателям финансовой поддержки для работников, трудоустроенных в году, предшествующем году предоставления субсидии, перед которыми работодателями не полностью выполнены обязательства по предоставлению мер поддержки, равный сумме не выполненных работодателями i -го субъекта Российской Федерации обязательств перед каждым таким работником;

K_{itm} - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, который определяется в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий.

Выводы

1) Для обозначения предельного уровня софинансирования (далее - ПУС) применяется обозначение отличное от Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 [2] (далее – Правила № 999). Вместо Y_i или $Y_{ни}$ используется K_{itm} .

2) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание S_{itm} приведено в тексте, а не в описании формулы.

3) В описании не указаны единицы измерения.

4) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$S_{itm} = (N_{itm} \times C_i + F_i) \times Y_i, \quad (5)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

S_{itm} – потребность Получателя субсидии i , реализующего дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов, в субсидии, предоставляемой в целях софинансирования региональной программы, предусматривающей дополнительные мероприятия по повышению мобильности трудовых ресурсов, тыс. рублей;

N_{itm} - прогнозируемая численность работников, которых планируется привлечь на территории Получателя субсидии i в год, на который предоставляется субсидия, человек;

C_i - размер финансовой поддержки, предоставляемой работодателю для привлечения одного работника на территории Получателя субсидии i , выраженный в тысячах рублей, который составляет:

от 225 тыс. рублей до 1 млн. рублей (по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации), - для работодателей, осуществляющих деятельность

на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и включенных в перечень;

225 тыс. рублей, - для работодателей, осуществляющих деятельность на территориях иных субъектов Российской Федерации, включенных в перечень;

F_i - прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление на территории Получателя субсидии i работодателям финансовой поддержки для работников, трудоустроенных в году, предшествующем году предоставления субсидии, перед которыми работодателями не полностью выполнены обязательства по предоставлению мер поддержки, равный сумме не выполненных работодателями на территории Получателя субсидии i обязательств перед каждым таким работником, тыс. рублей;

Y_i – ПУС Получателя субсидии i , процент.

Приложением № 31 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» определены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации отдельных мероприятий региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Управление рынком труда», входящего в состав национального проекта «Кадры».

Размер субсидии C_i определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{C_{ir}}{\sum_{i=1}^n C_{ir}}, \quad (7)$$

где:

C - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год;

C_{ir} - потребность i -го субъекта Российской Федерации в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации;

n - количество получателей субсидий (субъектов Российской Федерации).

Выводы

1) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание C_i приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) Знак суммы (Σ) используется некорректно, поскольку индекс суммирования и нижний предел относятся к одним множествам (i -х субъектов Российской Федерации),

а верхний предел к другому множеству (субъектов Российской Федерации – получателей субсидии) $i \in |A|$, $n \in |B|$.

В условиях применения различных формулировок невозможно сделать однозначное утверждение о равенстве или неравенстве указанных множеств.

При этом множества $|A|$ и $|B|$ могут содержать разный набор значений. При неравенстве множеств значения для конкретного Получателя субсидии по множествам $|A|$ и $|B|$ не будут совпадать, а значит применение математического выражения будет невозможно, поскольку сумма (Σ) используется для последовательного сложения и не применяется для сложения выборочных непоследовательных значений множества.

Корректное применение математического выражения будет возможно только при соблюдении условия $|A|=|B|$, для чего необходимо приведение формулировок к единому виду, например «Получатель субсидии».

3) В описании не указаны единицы измерения.

4) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$C_i = C \times \frac{C_{ir}}{\sum_{i=1}^n C_{ir}}, \quad (8)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

C_i – размер субсидии Получателю субсидии i , тыс. рублей;

C – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, тыс. рублей;

C_{ir} – потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

n – количество Получателей субсидий, единиц.

Потребность C_{ir} определяется по формуле:

$$C_{ir} = N_i \times Y_i, \quad (9)$$

где:

N_i – размер средств, необходимых бюджету субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых планируется предоставление субсидии;

Y_i – предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Выводы

1) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание C_{ir} приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) В описании не указаны единицы измерения.

3) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$C_{ir} = N_i \times Y_i, \quad (10)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

C_{ir} – потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

N_i – размер средств, необходимых Получателю субсидии i на исполнение расходных обязательств Получателя субсидии i , в целях софинансирования которых планируется предоставление субсидии, тыс. рублей;

Y_i – ПУС Получателя субсидии i , процент.

Приложением № 32 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» определены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (S_i), определяется по формуле:

$$S_i = S \times \frac{S_{ir}}{\sum_{i=1}^{n_i} S_{ir}}, \quad (11)$$

где:

S – расчетный общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий;

S_{ir} – потребность i -го субъекта Российской Федерации в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обучению, указанных в пункте 3 настоящих Правил, определяемая по формуле, указанной в пункте

10 настоящих Правил;

n_i - количество субъектов Российской Федерации, реализующих мероприятия по обучению в соответствующем финансовом году.

Выводы

1) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание S_i приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) Знак суммы (Σ) используется некорректно, поскольку индекс суммирования и нижний предел относятся к одним множествам (i -х субъектов Российской Федерации), а верхний предел к другому множеству (субъектов Российской Федерации – получателей субсидии) $i \in |A|$, $n \in |B|$.

В условиях применения различных формулировок невозможно сделать однозначное утверждение о равенстве или неравенстве указанных множеств.

При этом множества $|A|$ и $|B|$ могут содержать разный набор значений. При неравенстве множеств значения для конкретного Получателя субсидии по множествам $|A|$ и $|B|$ не будут совпадать, а значит применение математического выражения будет невозможно, поскольку сумма (Σ) используется для последовательного сложения и не применяется для сложения выборочных непоследовательных значений множества.

Корректное применение математического выражения будет возможно только при соблюдении условия $|A|=|B|$, для чего необходимо приведение формулировок к единому виду, например «Получатель субсидии».

3) В описании не указаны единицы измерения.

4) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$S_i = S \times \frac{S_{ir}}{\sum_{i=1}^{n_i} S_{ir}} \quad , \quad (12)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

S_i – размер субсидии Получателю субсидии i , тыс. рублей;

S - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, тыс. рублей;

S_{ir} - потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

n - количество Получателей субсидий, единиц.

Потребность S_{ir} определяется по формуле:

$$S_{ir} = (N_{ioб} \times C_{об}) \times Y \quad , \quad (13)$$

где:

$N_{ioб}$ - прогнозируемая в i -м субъекте Российской Федерации численность

участников мероприятий по обучению, указанных в пункте 3 настоящих Правил;

$C_{об}$ - средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам (равная 59,58 тыс. рублей);

Y - предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации в установленном порядке.

Выводы

1) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание S_{ir} приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) В описании не указаны единицы измерения.

3) Использование переменной $C_{об}$ для обозначения числовой константы 59,58 тыс. рублей по мнению авторов является нерациональным.

Полагаем возможным один из двух вариантов – использование отсылочной переменной $C_{об}$ по аналогии с Y_i , и утверждение ее размера отдельным документом или использование в математическом выражении числового значения, которое, в случае изменения, потребует внесения изменений в Правила.

4) Не указан индекс i для переменной Y , что не позволяет соотнести Получателя субсидии i и, утвержденный для него, ПУС.

5) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$S_{ir} = (N_{iоб} \times C_{об}) \times Y_i, \quad (14)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

S_{ir} - потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

$N_{iоб}$ - прогнозируемая на территории Получателя субсидии i численность участников мероприятий по обучению, указанных в пункте 3 настоящих Правил, человек;

$C_{об}$ - средняя стоимость обучения из расчета на одного обучающегося по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам, утверждаемая Министерством просвещения Российской Федерации, тыс. рублей;

Y_i - ПУС Получателя субсидии i , процент.

Приложением № 33 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» определены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий, направленных на организацию федеральных этапов Всероссийского конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии».

Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{C_{ir}}{\sum_{i=1}^n C_{ir}}, \quad (15)$$

где:

C - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год;

C_{ir} - потребность i -го субъекта Российской Федерации в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации;

n - количество получателей субсидий (субъектов Российской Федерации).

Выводы

1) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание C_i приведено в тексте, а не в описании формулы.

2) Знак суммы ($\sum$) используется некорректно, поскольку индекс суммирования и нижний предел относятся к одним множествам (« i -х субъектов Российской Федерации»), а верхний предел к другому множеству (субъектов Российской Федерации – получателей субсидии) $i \in |A|$, $n \in |B|$.

В условиях применения различных формулировок невозможно сделать однозначное утверждение о равенстве или неравенстве указанных множеств.

При этом множества $|A|$ и $|B|$ могут содержать разный набор значений. При неравенстве множеств значения для конкретного Получателя субсидии по множествам $|A|$ и $|B|$ не будут совпадать, а значит применение математического выражения будет невозможно, поскольку сумма ($\sum$) используется для последовательного сложения и не применяется для сложения выборочных непоследовательных значений множества.

Корректное применение математического выражения будет возможно только при соблюдении условия $|A|=|B|$, для чего необходимо приведение формулировок к единому виду, например «Получатель субсидии».

3) В описании не указаны единицы измерения.

4) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$C_i = C \times \frac{C_{ir}}{\sum_{i=1}^n C_{ir}}, \quad (16)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

C_i – размер субсидии Получателю субсидии i , тыс. рублей;

C – объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, тыс. рублей;

C_{ir} – потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

n – количество Получателей субсидий, единиц.

Потребность C_{ir} определяется по формуле:

$$C_{ir} = N_i \times K_i, \quad (17)$$

где:

N_i – размер средств, необходимых бюджету субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых планируется предоставление субсидии;

K_i – предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Выводы

1) Для обозначения предельного уровня софинансирования применяется обозначение отличное от Правил № 999. Вместо Y_i или Y_{npi} используется K_i .

2) Отсутствует описание i в соответствии с пунктом 4.7.5 ГОСТ 1.5-2001. Описание S_{itm} приведено в тексте, а не в описании формулы.

3) В описании не указаны единицы измерения.

4) Формула не пронумерована в соответствии с пунктом 4.7.2 ГОСТ 1.5-2001.

Решение:

$$C_{ir} = N_i \times Y_i, \quad (18)$$

где:

i – номер Получателя субсидии;

C_{ir} – потребность Получателя субсидии i в субсидии с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Получателя субсидии i , тыс. рублей;

N_i – размер средств, необходимых бюджету субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых планируется предоставление субсидии, тыс. рублей;

Y_i – предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, процент.

Заключение

Как следует из приведенного анализа математические выражения характеризуются вольностью изложения, использованием различных формулировок

для обозначения одинаковых переменных, неоднозначностью толкования, что делает часть из них не применимыми:

Всего математических выражений: 8,

из которых:

НЕ могут применяться на практике: 5 (62,50%);

могут применяться на практике: 3 (37,50%).

Формулы (5, 7, 11, 15) могут быть приведены к единому виду:

$$S_i = x \times \frac{y_i}{\sum_{i=1}^n y_i}, \quad (19)$$

Приведение формул к единому виду с другими мероприятиями государственных программ упростит процесс проектирования функций для автоматизации и интеграции математической модели для расчета сумм субсидий в ГИИС «Электронный бюджет».

Автоматизация расчетов и их интеграция в ГИИС «Электронный бюджет» снизит временные затраты, высвободит людские ресурсы, исключит из расчетов человеческий фактор и вероятность ошибок.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (редакция от 30.11.2024).
2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (в редакции от 07.02.2025).
3. ГОСТ 1.5-2001 — межгосударственный стандарт «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению».